



# ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี โทร. ๐ - ๓๕๕๒ - ๑๘๘๙  
ที่ สพ ๕๑๐๐๑/๑๖๑๓ วันที่ ๙10 พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การชุมนุมเรียกร้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัด/รองปลัด/หัวหน้าส่วนราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ทุกส่วนราชการ

พร้อมหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ สพ ๐๐๒๓.๓/ว๘๘๒๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่องการชุมนุมเรียกร้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด มาเพื่อ

- ทราบ
- ถ้อยปฏิบัติ
- ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
- อื่น ๆ
- ขอระเบียบ กฎกระทรวง ข้อสั่งการ ให้ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศดำเนินการลงเว็บไซต์องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

(นายบุญชู จันทรสุวรรณ)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

# ความที่สุด

ที่ สพ ๐๐๒๓.๓/ว ๕๙๒๑



๗

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ  
 วันที่ 27 พ.ค. 2556  
 เวลา ๑๑.๕๖  
 ลับ  ธรรมดา  ทั่วโลโก้  
 ศาลากลางจังหวัดสุพรรณบุรี  กองทัพอากาศ  
 ถนนสุพรรณบุรี - ชัยนาท สพ ๒๐๐๐  
 คลอง  กอ.  ๒๐๐๐  
 ข้าง  ตรวจสอบ   
 กองปลัด อบจ.

เรื่อง การชุมนุมเรียกร้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วันที่ ๕๘๒๒ วันที่ ๒๘ พ.ค. ๒๕๕๖  
 เรียน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี นายเทศมนตรีเมืองสุพรรณบุรี วันที่ 28 พ.ค. 2556  
 และนายเทศมนตรีเมืองสองพี่น้อง เวลา ๑๑.๕๖ เวลา

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งว่าตามที่ได้มีการชุมนุมของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อยื่นข้อเรียกร้องต่อรัฐบาล รวม ๕ ข้อ ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ ขอให้รัฐบาล พิจารณาทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และนายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เชิญผู้แทนสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ สมาคม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทหารเรือแนวทางแก้ไข รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดสุพรรณบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย และเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบข้อเท็จจริง ข้อมูลที่ถูกต้อง จึงขอเรียนว่าสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ สมาคม และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้มีการเจรจากัน ตามประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

**ประเด็นที่ ๑** การขอเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นร้อยละ ๓๐

**ข้อสรุป** ที่ประชุมจะร่วมกันสนับสนุนและผลักดันให้มีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มขึ้นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๐.๕๐ แต่เนื่องจากขณะนี้ได้ล่วงเลยขั้นตอนการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว จึงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอแปรญติเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายการเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๑๖,๓๗๕ ล้านบาท ตามกระบวนการวิธีพิจารณางบประมาณรายจ่ายของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๒๘

**ประเด็นที่ ๒** รัฐบาลประมาณการรายได้จัดเก็บเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูงเกินกว่าความเป็นจริงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รัฐบาลประมาณการรายได้จัดเก็บเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้จำนวน ๕๖,๓๐๖.๒๕ ล้านบาท แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่ารายได้ที่จัดเก็บเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีจะเก็บได้สูงขึ้นประมาณ ๒,๐๐๐ - ๒,๕๐๐ ล้านบาท และคาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้จัดเก็บเองได้จริงเพียง ๔๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น รัฐบาลจึงประมาณการรายได้ไว้สูงเกินกว่าความเป็นจริงประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

**ข้อสรุป** สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาปรับปรุงวิธีการประมาณการรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยนำข้อมูลที่ได้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาประกอบการพิจารณา

๒๒๒

๑

เรื่อง ขอส่งเอกสารบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

- เพื่อไปตรวจตาม แก้ออกอุกอื่นฮาดทอ.
- เพื่อไปตรวจพิจารณา
- แจ้ง/ประสาน ส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

(นางวิภา ชมตา)

นักบริหารงานคลัง ๑/กรมการคลัง  
หัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

(นายปรัชชา มีสัมศักดิ์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

ทราบ

แจ้ง

(นายบุญชู จันทรสีวรรณ์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

29 พ.ค. 2556

ร่วมกับข้อมูลที่ได้รับจากสำนักงบประมาณ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นอกจากนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเร่งรัดการจัดทำร่างกฎหมายรายได้ท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาเครื่องมือที่ใช้ในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ประเภทใหม่ ๆ เพิ่มมากขึ้นโดยเร็ว

**ประเด็นที่ ๓** ภารกิจตามนโยบายของรัฐที่สั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต้องใช้งบประมาณจำนวนมากและจะเพิ่มมากขึ้นทุก ๆ ปี และยังคงความอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เงินอุดหนุนทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ลดลง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความอิสระในการใช้จ่ายเงินลดลง

**ข้อสรุป** คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้นำข้อร้องเรียนของสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพิจารณาในการประชุมเชิงปฏิบัติการ วันที่ ๖ - ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อหาแนวทางกำหนดวิธีการที่จะนำงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลบางรายการออกจากสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจโครงการ อสม.เชิงรุก ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะรัฐมนตรี เพื่อขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีโดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินงบประมาณรายการดังกล่าวที่ได้รับการจัดสรรให้แก่ อสม.โดยตรง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

**ประเด็นที่ ๔** เงินอุดหนุนสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วน ไม่ควรได้รับการจัดสรรในวงเงินที่เพิ่มขึ้น

**ข้อสรุป** ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ตั้งงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเร่งด่วนไว้จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งลดลงจากที่ตั้งไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๕๐๖.๐๙ ล้านบาท หรือลดลงจำนวน ๘,๕๐๖.๐๙ ล้านบาทแล้ว และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการเสนอคำขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มเติม เห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอขอแปรญัตติเพิ่มเติม ให้ดำเนินการในรายการเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

**ประเด็นที่ ๕** นโยบายของรัฐบาลในการเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว (เงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท และค่าจ้าง ๓๐๐ บาท)

**ข้อสรุป** รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) จะขอรับข้อร้องเรียนของสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพิจารณาที่มาของปัญหาเพื่อหาแนวทางการแก้ไขเรื่องค่าใช้จ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖,๒๐๒ ล้านบาทต่อไป

ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ จะต้องมีการเจรจากันด้วยเหตุผลและถูกต้องตามกฎหมาย การชุมนุมเรียกร้องมิใช่เป็นวิธีการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้อง อีกทั้งการเดินทางไปชุมนุมหรือประท้วงที่ทำเนียบรัฐบาล รัฐสภา และหน่วยงานต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทาง มีผลต่อภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสถานะเป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐ ที่ต้องตระหนักถึงความรับผิดชอบในการปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และ การใช้จ่ายงบประมาณก็ต้องคำนึงถึงการจัดบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้อยู่ในพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน หากจะเดินทางออกนอกพื้นที่ให้ขออนุญาตจากนายอำเภอ/ผู้ว่าราชการจังหวัด ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยเคร่งครัด

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาย เลิศพงศ์ภากรณ์)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร. ๐ - ๓๕๕๓ - ๖๐๔๔ ต่อ ๑๓