

บทที่ 1

บทนำ

1. ความสำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัด สุพรรณบุรี

โดยที่องค์การปกครองส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ และภายใต้กรอบของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ทำให้้องค์การปกครองส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดที่มีความสำคัญแห่งแผนฉบับนี้ กล่าวคือ

1. เป็นหน้าที่/เครื่องมือของผู้บริหารองค์กร
2. ทำให้เกิดมุมมองที่ชัดเจนที่จะสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริง
3. ลดความสูญเสียด้านงบประมาณเวลา
4. ทำให้กระบวนการขับเคลื่อนเป็นไปในทิศทางเดียวกันเนื่องจากทราบเป้าหมายที่

แน่นอน

5. ทำให้กระบวนการหรือปรัชญาของการวางแผนเป็นที่ยอมรับ เนื่องจากการวางแผนเป็นแนวคิดเชิงระบบมีข้อมูลและการประเมิน

6. ทำให้ลดความเสี่ยงในการลองผิดลองถูกและปัญหาความยุ่งยากซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน

2. ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จัดแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัด อำเภอรองการปกครองส่วนจังหวัด และแผนชุมชน

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดมีความสำคัญต่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดเป็นแผนพัฒนา ที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับสภาพของท้องถิ่น เพื่อให้สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมืองการปกครอง โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อม
2. เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

4. ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

4.1 การเตรียมการจัดทำแผน

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ.2548 กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แต่ไม่ได้กำหนดห้วงระยะเวลาไว้ว่าเป็นระยะกี่ปี ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถพิจารณาว่าจะจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในห้วงระยะกี่ปีขึ้นอยู่กับข้อมูลปัญหาและความต้องการ ที่จะดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า คิดไปข้างหน้าในอนาคตยาวนานเพียงใด

4.2 การกำหนดประเด็นหลักการพัฒนา

คณะผู้บริหารร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดประชาคมท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรับทราบปัญหา ความต้องการ และประเด็นการพัฒนา ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับ สภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

4.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูลในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลแผนชุมชนมาพิจารณา ประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

5. การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

5.1 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 6 บท คือ

บทที่ 1 บทนำ

บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

บทที่ 5 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

5.2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

6. การอนุมัติและประกาศใช้

6.1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ผ่านการพิจารณา เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติและประกาศใช้

6.2 ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

7. ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีเครื่องมือที่จะช่วยในการพัฒนาในระยะยาวอย่างมีทิศทาง เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่นำไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการในอนาคต และเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่จุดมุ่งหมายที่วางไว้ โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง